



**Министерство социальной защиты, труда и занятости
Республики Карелия
(Минсоцтруд Республики Карелия)**

П Р И К А З

«31» мая 2017 г.

№ 303-П

г. Петрозаводск

**Об утверждении Обзора правоприменительной практики Министерства
социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия
при осуществлении регионального государственного контроля в сфере
социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи
обязательных для исполнения предписаний в 2016 году**

В соответствии с пунктом 19 Порядка организации работы по обобщению и анализу Министерством социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, утвержденного приказом Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 28 февраля 2017 года № 130-П, протоколом заседания Общественного совета при Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия от 10 мая 2017 года № 3 приказываю:

1. Утвердить прилагаемый Обзор правоприменительной практики Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний в 2016 году (далее – Обзор правоприменительной практики).

2. Обеспечить размещение Обзора практики на официальном сайте Министерства социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Министр

О.А. Соколова

Обзор правоприменительной практики Министерства социальной защиты,
труда и занятости Республики Карелия при осуществлении регионального
государственного контроля в сфере социального обслуживания
с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения
предписаний в 2016 году

I. Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора)

При осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний в 2016 году Министерство социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия (далее – Министерство) руководствовалось следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Республики Карелия от 16 декабря 2014 года № 1849-ЗРК «О некоторых вопросах организации социального обслуживания граждан в Республике Карелия»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 8 июля 2016 года № 254-П «Об утверждении положения о Министерстве социальной защиты, труда и занятости Республики Карелия»;

постановлением Правительства Республики Карелия от 18 декабря 2014 года № 389-П «Об утверждении Порядка организации осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Республике Карелия»;

приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16 февраля 2016 года № 311 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Республике Карелия».

Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний реализуется посредством организации и

проведения проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

1. Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направление в органы прокуратуры и доработка по итогам рассмотрения в органах прокуратуры.

Подготовка Министерством ежегодного плана проведения плановых проверок по соблюдению требований федерального и регионального законодательства в сфере социального обслуживания (далее – план проверок) осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 264-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 16 февраля 2016 года № 311 «Об утверждении административного регламента осуществления регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания граждан в Республике Карелия» (далее – Административный регламент).

Проект плана проверок на 2016 год прошел в установленном порядке процедуру согласования с Прокуратурой Республики Карелия на предмет законности включения в него объектов государственного контроля (надзора).

План проведения плановых проверок соблюдения требований федерального и регионального законодательства в сфере социального обслуживания на 2016 год утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия от 29 октября 2015 года № 1954 «О проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» и был опубликован на официальном сайте Министерства здравоохранения и социального развития Республики Карелия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При согласовании проекта плана проверок с органами прокуратуры согласованы все 13 предложений о проверках.

2. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласование проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях.

В соответствии с пунктом 32 Административного регламента основанием для проведения внеплановой проверки является:

1) истечение срока исполнения поставщиком социальных услуг ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

2) поступление в Министерство обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, а также информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены);

3) приказ (распоряжение) Министерства, изданный в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

В 2016 году внеплановые проверки Министерством не проводились. В Прокуратуру Республики Карелия было направлено одно заявление о согласовании внеплановой проверки, заявление не было согласовано.

3. Разработка и издание распоряжений о проведении проверок.

Подготовка проекта распоряжения о проведении плановой проверки осуществлялась должностными лицами Министерства, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний (далее – должностные лица, уполномоченные на проведение проверок), исключительно на основании утвержденного плана проверок.

Распоряжение о проведении проверки содержит:

1) наименование Министерства;

2) фамилии, имена, отчества, должности должностных лиц, уполномоченных на проведение проверки, а также привлекаемых к проведению проверки экспертов;

3) наименование и место нахождения поставщика социальных услуг - юридического лица (фамилия, имя, отчество и место жительства индивидуального предпринимателя), проверка которого проводится;

4) цели, задачи, предмет проверки и срок ее проведения;

5) правовые основания проведения проверки, в том числе подлежащие проверке обязательные требования;

6) сроки проведения и перечень мероприятий по контролю, необходимых для достижения целей и задач проведения проверки;

7) реквизиты административного регламента по исполнению государственной функции;

8) перечень документов, представление которых поставщиком социальных услуг необходимо для достижения целей и задач проведения проверки;

9) даты начала и окончания проведения проверки.

В 2016 году должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, подготовлено 13 распоряжений о проведении плановых проверок. О проведении плановой проверки юридические лица были уведомлены в соответствии с требованиями части 12 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ, не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки посредством направления копии распоряжения о проведении плановой проверки по электронной почте с уведомлением о прочтении.

4. Выбор документарной или выездной проверки.

В 2016 году Министерством проведены 13 документарных выездных плановых проверок. Выбор формы проверки (документарная или выездная) определяется при подготовке проекта плана проверок в каждом конкретном случае индивидуально в отношении каждого субъекта государственного контроля (надзора), исходя из требуемых мероприятий для достижения целей и задач проверки.

5. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверок.

Установленные Административным регламентом сроки проведения проверок соблюдены, приостановление и продление сроков проверок в 2016 году Министерством не осуществлялось.

6. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверок.

При проведении проверки руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель имеет право:

1) непосредственно присутствовать при проведении проверки, давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;

2) привлекать к участию в проверке уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Карелия;

3) получать от Министерства (его должностных лиц) информацию, которая относится к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено действующим законодательством;

4) знакомиться с результатами проверки и указывать в акте проверки о своем ознакомлении с результатами проверки, согласии или несогласии с ними, а также с отдельными действиями должностных лиц;

5) обжаловать действия (бездействие) должностных лиц, повлекшие за собой нарушение прав работодателя при проведении проверки, в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, соблюдены. Обращений по фактам нарушения законодательства должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, не поступало.

7. Оформление результатов проверок и принятие мер по их результатам.

По результатам проверки должностными лицами Министерства, уполномоченными на проведение проверки, составляется акт плановой проверки соблюдения поставщиком социальных услуг требований федерального и регионального законодательства в сфере социального обслуживания (далее – акт проверки). Акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.

В случае выявления при проведении проверки нарушений юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований должностные лица Министерства, ответственные за организацию работы Министерства по осуществлению регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний, выдают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предписание об устранении выявленных нарушений с указанием срока его исполнения.

По итогам проверок в 2016 году выдано 13 предписаний об устранении выявленных нарушений.

8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Изменения, внесенные в Федеральный закон № 294-ФЗ в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 года № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и предусматривающие организацию и проведение уполномоченными

должностными лицами органа государственного контроля (надзора) мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, вступили в силу с 1 января 2017 года.

В связи с этим данные мероприятия должностными лицами, уполномоченными на проведение проверок, в 2016 году не проводились.

9. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом отношениям.

В 2016 году в Министерство поступило одно обращение, содержащее сведения об угрозе причинения вреда охраняемым законом отношениям. Министерством было направлено заявление о согласовании проведения внеплановой проверки поставщика социальных услуг в Прокуратуру Республики Карелия, Прокуратурой Республики Карелия было отказано в согласовании внеплановой проверки.

Указанное обращение также было перенаправлено Министерством в Управление Роспотребнадзора по Республике Карелия, Прокуратуру города Петрозаводска.

10. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора).

Административных правонарушений при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания не выявлено.

Юридические лица, их должностные лица, индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

II. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

1. Типичные нарушения, выявленные в ходе проверок.

Анализ результатов, проведенных в 2016 году плановых выездных документарных проверок показывает, что типичными нарушениями обязательных требований законодательства в сфере социального обслуживания являются:

- несоблюдение требований о представлении актуальных и достоверных сведений в регистр получателей социальных услуг в Республике Карелия;

- несоблюдение требований о предоставлении в доступной форме на информационных стендах организаций социального обслуживания информации о правах и обязанностях получателей социальных услуг, о видах социальных услуг, сроках, порядке, условиях их предоставления и тарифах на эти услуги, информации о деятельности поставщика социальных услуг;

- несоблюдение требований об обеспечении на официальных сайтах организаций социального обслуживания возможности выражения мнений получателями социальных услуг о качестве оказания услуг организациями социального обслуживания;

- несоблюдение требований об определении в уставах организаций социального обслуживания структуры, порядка формирования, срока полномочий, компетенции попечительского совета и порядка принятия им решений.

В 2016 году по результатам проведенных Министерством плановых документальных выездных проверок выдано 13 предписаний об устранении нарушений законодательства в сфере социального обслуживания (далее – предписания). В Министерстве организован и осуществляется постоянный контроль за исполнением выданных предписаний.

Поставщиками социальных услуг в установленный в предписаниях срок устранены выявленные по результатам проверок нарушения законодательства в сфере социального обслуживания. Информация об устранении нарушений, выявленных при проведении мероприятий по контролю, и о выполнении предписаний направлена поставщиками социальных услуг в Министерство в установленные сроки.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на официальном сайте Министерства в разделах «Региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания», «Новости» размещаются информационные материалы, содержащие нормативные правовые документы, разъяснения отдельных положений законодательства в сфере социального обслуживания, информацию о результатах проверок, проведенных Министерством в сфере социального обслуживания, иные информационные материалы.

При проведении анализа правоприменительной практики Министерства при осуществлении регионального государственного контроля в сфере социального обслуживания с правом проведения проверок, выдачи обязательных для исполнения предписаний, устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, избыточных контрольно-надзорных функций не выявлено.